



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

# Kansallinen tulorekisteri - mitä ollaan tekemässä?

Arto Leinonen

Hankepäällikkö

RTE-seminaari 10.4.2015



# Tulorekisterin tavoitteita

- **Tulorekisteri on lähtenyt liikkeelle tarpeesta vähentää yritysten hallinnollista taakkaa palkka-raportoinnin menettelytapoja yksinkertaistamalla**
  - Nykyisin raportointivelvoitteita:
    - Monille eri toimijoille (helposti yli 10 eri paikkaan)
    - Erilaisissa ja epäyhtenäisissä aikatauluissa
    - Erilaisilla tietosisällöillä
    - Erilaisissa formaateissa ja osittain edelleen paperilla
    - Vaihtelevilla tiedonvälitystavoilla
    - Osin epäyhtenäisillä käsitteillä
- **Tarjotaan yksi yhtenäinen tapa palkkatuloja koskevien tietojen keräämiseen ja niiden välittämiseen edelleen kaikille tietoja tarvitseville toimijoille**

# Tulorekisterin perustamishankkeen tehtävät



- **Suunnitella ja toteuttaa tulo- ja muita tietoja yksilötasolla sisältävä kattava ja keskitetty kansallinen tietokanta, johon tiedot ilmoitetaan**
  - Reaaliaikaisesti (korkeintaan muutamien päivien viive)
  - Maksukohtaisesti (tiedot sellaisenaan niitä tuottavista järjestelmistä)
  - Yhteisesti hyväksytyjen vakioitujen standardien mukaisesti (tulokoodisto)
- **Valmistella rekisterin käyttöönoton välittömästi edellyttämät lainsäädännön muutokset**
  - Hankkeen puitteissa ei valmistella muuta lainsäädäntöä (esim. etuuksien määräytymisperusteita) koskevia muutosehdotuksia, mutta niihin liittyviä muutostarpeita voidaan nostaa esille muualla edelleen valmisteltavaksi



# Hankkeen kohde

- **Perustamishankkeen ensisijaisena päämääränä on palkkatuloja koskevien ajantasaisten tietojen kerääminen tulorekisteriin**
- **Lisäksi rekisteriin kerätään eläke- ja muiden etuustulojen ajantasaiset maksutiedot mahdollisimman kattavasti heti rekisterin käyttöönotosta lähtien**
  - Vaatii vielä tarkempia selvityksiä mm. tietoarkkitehtuuriin liittyvien kysymysten osalta



# Hyödyt tietojen tuottajille

- **Palkkatietojen moninkertaiset raportointivelvollisuudet poistuvat kun kaikki tarvittavat tiedot voidaan ilmoittaa yhdellä kertaa ja yhteen paikkaan**
- **Raportointiin tulee yksi yhdenmukainen tietosisältö**
- **Raportoinnin automaatioaste kasvaa ja tietojen raportointiin liittyvät manuaaliset työvaiheet vähenevät**
- **Tietojen jälkikäteisen selvittelyn ja keräämisen tarve poistuu kun kaikki tarvittavat tiedot voidaan ilmoittaa yhdellä kertaa heti palkanmaksun yhteydessä**
- **Tietojen raportointiin liittyvät palkkahallinnon prosessit yhdenmukaistuvat ja yksinkertaistuvat**
- **Korjausten tekeminen helpottuu ja korjaukset tulevat pääosin suoraan tietoja tuottavista järjestelmistä**

# Hyödyt tietojen käyttäjille



- **Palkkatuloja koskevat tiedot ovat saatavilla yhdestä lähteestä ja aina ajantasaisina**
- **Antaa mahdollisuuden tiedon tarvitsijoiden omien prosessien ja heidän oman liiketoimintansa kehittämiseksi ajantasaisia tulotietoja hyödyntäen**
- **Mahdollistaa ajantasaisia tulotietoja hyödyntävien asiointipalvelujen rakentamisen eri sidosryhmien asiakasrajapintaan**
- **Mahdollistaa rahaprosessien ajantasaistamisen; mm. erilaisten maksujen määrä voidaan laskea aina ajantasaisten tietojen perusteella**
- **Jättää tiedon hyödyntäjien omien tarpeiden kautta ratkaistavaksi sen, kuinka tiheästi rekisteriin kerättyjä tietoja hyödynnetään**
- **Harmaan talouden torjunta helpottuu kun tietojen ilmoittamista ja erilaisten velvoitteiden hoitoa voidaan seurata ajantasaisesti**



# Hyödyt kansalaiselle

- **Kansalainen saa nähtävilleen ajantasaiset tiedot hänelle maksetuista palkka- ja etuustuloista yhden palvelunäkymän kautta**
- **Harmaan talouden ”kansalaisvalvonta” tulee mahdolliseksi kun kansalaisella itselläänkin on mahdollisuus seurata häntä koskevien raportointivelvoitteiden täyttämistä**
- **Tulotiedot ovat päätöksentekoa varten valmiiksi eri viranomaisten ja muiden toimijoiden käytettävissä ilman, että kansalaisen tarvitsee itse esittää niistä selvitystä**
- **Eri viranomaisten päätöksenteon läpinäkyvyys ja päätösten ymmärrettävyys paranee myös kansalaisen näkökulmasta kun päätöksenteon pohjana on kaikille toimijoille yhteinen tietovarasto**

# Katre on VM:n ja Verohallinnon yhteishanke



## Valtiovarainministeriö

- Vastaa hankkeen yleisestä ohjauksesta sekä ohjausryhmän työskentelystä ja sidosryhmäyhteistyöstä koko hankkeen ajan
- Huolehtii hankkeeseen ja rekisteriin itseensä kytkeytyvien strategisten asioiden selvittämisestä ja niihin liittyvien kysymysten ratkaisemisesta yhdessä asianomaisten sidosryhmien kanssa
- Vastaa rekisterin karkean määrittelyn, rekisterin toteutettavuusselvityksen sekä vaatimusmäärittelyn vaiheiden etenemisestä ja työn suunnittelusta
- Vastaa tarvittavien lainsäädäntömuutosten valmistelusta

## Verohallinto

- Vastaa rekisterin toiminnallisen määrittelyn käytännön toteutuksesta ohjausryhmän vahvistamien linjausten mukaisesti
- Vastaa rekisterin ja sen toteutuksen hankinnan valmistelusta ja hankintaprosessin edellyttämistä toimenpiteistä
- Vastaa rekisterin määrittelystä, suunnittelusta, toteutuksesta ja testauksesta ohjausryhmän tekemien linjausten ja päätösten mukaisesti
- Tulee aikanaan olemaan rekisteriä ylläpitävä tulorekisteriviranomainen

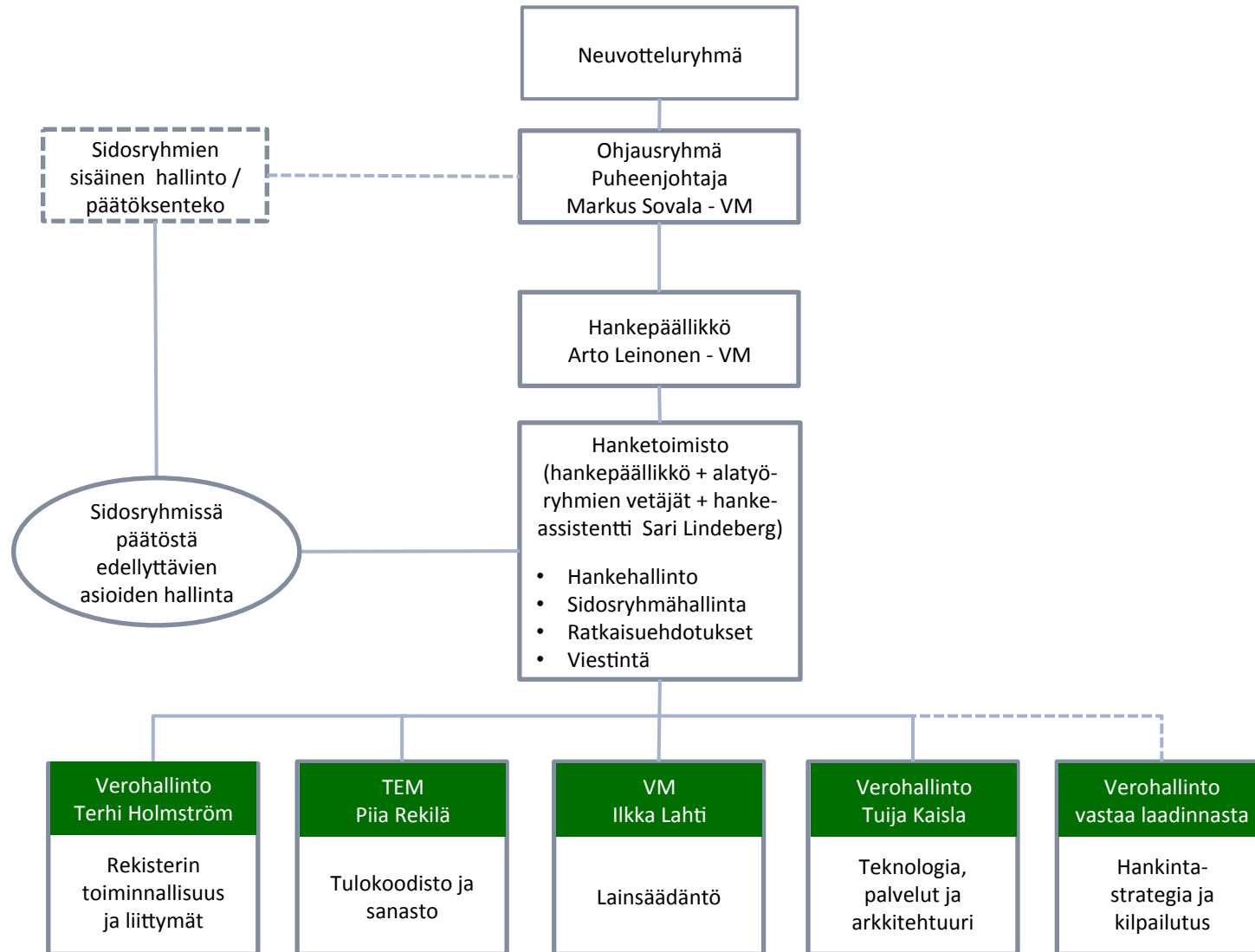


# Hankkeessa mukana olevat sidosryhmät



- **Poikkeuksellisen laaja hanke; paljon sidosryhmiä**
- **Hankkeessa ovat tällä hetkellä mukana:**
  - **Sosiaali- ja terveysministeriö**
  - **Työ- ja elinkeinoministeriö**
  - **Verohallinto**
  - **Kansaneläkelaitos**
  - **Tilastokeskus**
  - **Elinkeinoelämän keskusliitto**
  - **Finanssialan keskusliitto**
  - **Taloushallintoliitto**
  - **Työeläkevakuuttajat TELA**
  - **Eläketurvakeskus**
  - **Työttömyysvakuutusrahasto**
  - **Työttömyyskassojen yhteisjärjestö**
  - **Koulutusrahasto**
  - **Tapaturmavakuutuslaitosten liitto**
  - **Palkansaajakeskusjärjestöt (SAK, STTK, Akava) yhteisesti**
  - **Suomen Yrittäjät**
  - **Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus**
  - **Kuntaliitto**
  - **Kuntatyönantajat**
  - **Helsingin Kaupunki**

# Hankkeen organisointi ja päätöksenteko 2015-2016





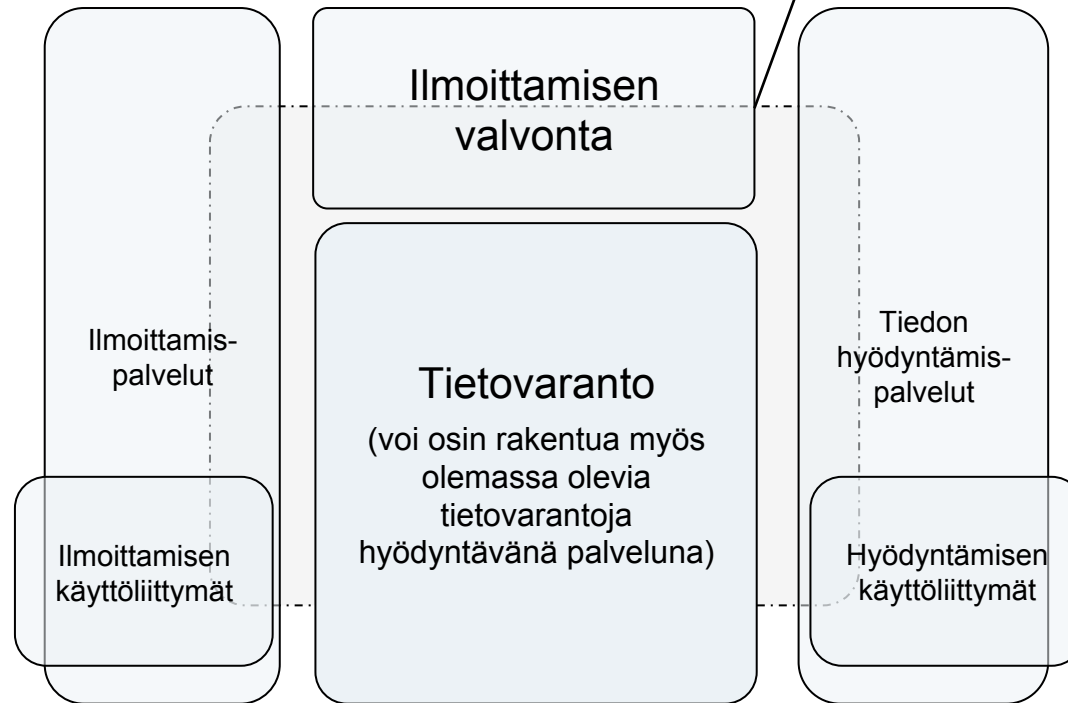
# Tulorekisterin ehdotetut osa-alueet karkeassa määrittelyssä

## Tulotiedon tuottajia:

- Työnantajat (Tili-toimistot)
  - säännölliset
  - satunnaiset
  - yksityishenkilöt
- Kela
- Kunta-ala
- Työeläkevakuuttajat
- Työttömyyskassat
- Vahinkovakuutusyhtiöt
- Liikennevakuutusyhtiöt

## Tulorekisteri:

*Ratkaisun tekninen ylläpito, valvonta ja lokitus, jne.*



## Tulotiedon hyödyntäjiä:

- Kansalainen
- Kela
- Kunta-ala
- Verohallinto
- Työttömyyskassat
- TVR
- Työeläkevakuuttajat
- ETK
- Vahinkovakuutusyhtiöt
- Liikennevakuutusyhtiöt
- Tilastokeskus
- EK/STTK/SAK/AKAVA/KT
- TEM
- Tutkimuslaitokset

*Lisäksi voi olla muitakin tahoja, joilla on oikeus hyödyntää tulorekisterin tietoja omassa toiminnassaan.*

# Parhaillaan työn alla

## - rekisterin toteutettavuus selvitys



- **Tietotarpeiden kartoitus tiedon hyödyntäjien kanssa; tarkoitus olla valmiina 17.4.15 mennessä**
- **Tiedon tuottamisen työmääräselvitys EK:n, Suomen Yrittäjien ja Taloushallintoliiton jäsenyritysten kanssa; analyysin tarkoitus olla valmiina 20.5.15 mennessä**
- **Toteutettavuus selvityksen tuloksia on tarkoitus käsitellä hankkeen ohjausryhmässä 27.5.15, jonka perusteella päätetään**
  - Rekisterin tietosisällön ja tiedon hyödyntäjien rajauksista
  - Hankkeen jatkosta rajausten mukaisesti
  - Hankesuunnitelma on tarkoitus vahvistaa vasta tämän jälkeen kesäkuussa 2015